

# **ЧТО ОЗНАЧАЕТ ПОЛИТИКА КОНЦЕНТРАЦИИ И ВЫРАВНИВАНИЯ В ГОРИЗОНТЕ 2016/2018?**

---

22 ОКТЯБРЯ 2016

## **ВОПРОСЫ К ПОВЕСТКЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ ГД - 2016**

---

Почему не было внутренней повестки? Какие вопросы мы должны были обсудить, если бы открыли дискуссию о внутренней политике?

- **Изменение государственного управления экономикой и социальной сферой.**
- **Изменение управления законодательным процессом (с передачей большей самостоятельности ГД и СФ).**

## **ВОПРОСЫ К ПОВЕСТКЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ ГД - 2016**

---

Почему не было внутренней повестки? Какие вопросы мы должны были обсудить, если бы открыли дискуссию о внутренней политике?

- **Изменение статуса ОМСУ (они тормоз многих реформ).**
- **Создание новой системы политических партий с новыми лидерами и новыми программами.**
- **Кадровое обновление власти (какие критерии).**

# АКТУАЛЬНАЯ ЦЕЛЬ ВЛАСТИ РФ

---

**Выжить и занять достойное место  
в «новом мире»**

Как это сделать?

# МЕТАФОРА

---

Принятое решение:

## **Концентрация и Выравнивание**

Моя метафора происходящего и будущего  
(на наличии сходства - структурного и  
функционального).

# МЫ НАКАНУНЕ БОЛЬШИХ ПЕРЕМЕН

---

- Угрозы 2014 – 2016 были лишь предвестниками настоящих вызовов для России.
- Инерционный сценарий больше невозможен ни для нас, ни для «наших коллег».
- Мы эффективны во внешней политике, но крайне чувствительны к давлению во внутренней.
- Ближайший Рубикон - выборы Президента 2018. Следующий Рубикон – передача власти преемнику.
- Принят план противодействия и сформирована невидимая пока группа модераторов.

**ВОПРОС**

---

**Где первоисточник,  
описывающий намерения модераторов и кто они?**

# ОФИЦИАЛЬНАЯ ПОЗИЦИЯ КОНЦЕНТРАЦИЯ

---

Указ Президента РФ от 31.12.2015 года N683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

**12. Укрепление России происходит на фоне новых угроз национальной безопасности, имеющих комплексный взаимосвязанный характер. Проведение Российской Федерацией самостоятельной внешней и внутренней политики вызывает противодействие со стороны США и их союзников, стремящихся сохранить свое доминирование в мировых делах. Реализуемая ими политика сдерживания России предусматривает оказание на нее политического, экономического, военного и информационного давления.**

# ОФИЦИАЛЬНАЯ ПОЗИЦИЯ ВЫРАВНИВАНИЕ

---

Указ Президента РФ от 31.12.2015 года №683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

**VI. Основные показатели состояния национальной безопасности:**

**... децильный коэффициент (соотношение доходов 10 процентов наиболее обеспеченного населения и 10 процентов наименее обеспеченного населения) ...**

# ОФИЦИАЛЬНАЯ ПОЗИЦИЯ КОНЦЕНТРАЦИЯ

---

Указ Президента РФ от 31.12.2015 года N683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

**54. Обеспечение продовольственной безопасности осуществляется за счет:**  
**- достижения продовольственной независимости Российской Федерации, ускоренного развития и модернизации агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, пищевой промышленности и инфраструктуры внутреннего рынка.**

# ОФИЦИАЛЬНАЯ ПОЗИЦИЯ КОНЦЕНТРАЦИЯ

---

Указ Президента РФ от 31.12.2015 года N683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

**57. Негативное воздействие на экономическую безопасность оказывают введенные против Российской Федерации ограничительные экономические меры, глобальные и региональные экономические кризисы, усиление недобросовестной конкуренции, неправомерное использование юридических средств, нарушение стабильности **тепло - и энергоснабжения субъектов национальной экономики.****

# ВОПРОС

---

**Что происходит и что будет  
происходить в ближайшие 5 – 8 лет?**

# **ЧТО ПРОИСХОДИТ И ЧТО БУДЕТ ПРОИСХОДИТЬ ВНУТРЕННИЕ ФАКТОРЫ И ПРОЦЕССЫ**

---

- **Сокращение доходов государства. Секвестр бюджета. Сохранение целей и программ, но оптимизация стоимости и строительства и эксплуатации.**
- **Сокращение уровня доходов населения и снижения им расходов. Изменение структуры потребления населением.**

# ЧТО ПРОИСХОДИТ И ЧТО БУДЕТ ПРОИСХОДИТЬ ВНУТРЕННИЕ ФАКТОРЫ И ПРОЦЕССЫ

---

- **Старение топ – управляющей элиты: отставание от современных технологий управления, отсутствие необходимых навыков и знаний, старый менталитет командообразования, устаревающие личностные ценности и нормы потребления (это касается и нас и «наших коллег» на Западе).**

# **ЧТО ПРОИСХОДИТ И ЧТО БУДЕТ ПРОИСХОДИТЬ ВНУТРЕННИЕ ФАКТОРЫ И ПРОЦЕССЫ**

---

**Ключевой фактор: управление в старых  
форматах не приносит результат.**

**Что делать?**

# **ОТВЕТ НА ВЫЗОВЫ В РАМКАХ УКАЗА О НАЦБЕЗОПАСНОСТИ**

---

**Консолидация (экономическая и управленческая сущности) :**

- Ресурсов всех видов, источников природных ископаемых.**
- Технологий и управленческих практик.**
- Систем управления и систем жизнеобеспечения.**

# ОТВЕТ НА ВЫЗОВЫ В РАМКАХ УКАЗА О НАЦБЕЗОПАСНОСТИ

---

Консолидация (экономическая и управленческая сущности):

- Национальное владение жизненно важными отраслями экономики.
- Консолидация каналов доставки энергоресурсов, информации и товаров.
- Национализация элит. Консолидация целеполагания управляющих элит во всех отраслях: политике, вооруженной защите, экономике, социальной среде, информации массового влияния, религии.

# ОТВЕТ НА ВЫЗОВЫ В РАМКАХ УКАЗА О НАЦБЕЗОПАСНОСТИ

---

Выравнивание (социальная и управленческая сущности):

- «Если плохо, то всем» - как технология снижения социальной напряженности – тотальная борьба с казнокрадством и коррупцией (сингапурский вариант?).
- Сокращение социального неравенства (децильный коэффициент - доходы 10 % наиболее обеспеченного населения и 10 % наименее обеспеченного населения).
- Возможностей отдельных групп элиты влиять на системы управления и распределение доходных потоков.

## **ОТВЕТ НА ВЫЗОВЫ В РАМКАХ УКАЗА О НАЦБЕЗОПАСНОСТИ**

---

- **Силовая смена нелояльных или устаревших элит.**
- **Кадровое обновление государственных служащих.**  
**Целевые показатели: отсутствие коррупционных подозрений, эффективность, возраст топов к 2020 году – 55 лет и меньше.**
- **Металюстрация служащих ФОИВ и ОМСУ, попавших под коррупционные подозрения.**

## **ОТВЕТ НА ВЫЗОВЫ В РАМКАХ УКАЗА О НАЦБЕЗОПАСНОСТИ**

---

Консолидация и выравнивание систем управления:

- **Новая партийная система на основе традиционных парламентских партии ЕР, КПРФ, ЛДПР и СР.  
Зюганов (1944 г.р.), Жириновский (1946г.р.), Миронов (1953 г.р.).**
- **Передача части функционала УВП в ГД (Володин).**

# ОТВЕТ НА ВЫЗОВЫ В РАМКАХ УКАЗА О НАЦБЕЗОПАСНОСТИ

---

**Консолидация системообразующих отраслей:**

- **Нефть, газ, э/энергетика.**
- **Банковский сектор.**
- **Продовольствие: хлеб, соль, алкоголь и другие основные продукты питания.**
- **Фармакология.**

## **ОТВЕТ НА ВЫЗОВЫ В РАМКАХ УКАЗА О НАЦБЕЗОПАСНОСТИ**

---

Пример:

**«Дочке» «Ростеха» - Национальной иммунобиологической компании («Нацимбио») предоставлен статус единственного государственного поставщика лекарств против туберкулеза, ВИЧ и вирусных гепатитов до 2020 года и препаратов крови – до 2025 года. Данный статус «дочка» «Ростеха» получила после распоряжения Правительства РФ №1125-р от 17 июня 2015 года .**

# ОТВЕТ НА ВЫЗОВЫ В РАМКАХ УКАЗА О НАЦБЕЗОПАСНОСТИ

---

**Консолидация системообразующих отраслей:**

- **Авиа, водные и ЖД перевозки, авиа и морские порты.**
- **Развитие новых транспортных путей. Строительство новых морских портов. Строительство новых ВПП и аэропортов. Восстановление внутренних водных перевозок.**

# ОТВЕТ НА ВЫЗОВЫ В РАМКАХ УКАЗА О НАЦБЕЗОПАСНОСТИ

---

## Консолидация технологий:

- Автономизация интернет сети, национализация софта.
- Нарращивание военной мощи, модернизация вооружения.  
Получение боевого опыта ВС. Получение опыта ведения гибридной войны.
- Получение опыта ведения информационных войн в традиционных СМИ и интернете.

# ОТВЕТ НА ВЫЗОВЫ В РАМКАХ УКАЗА О НАЦБЕЗОПАСНОСТИ

---

**Это ответы охранения.**

А что с экономикой,  
что с развитием?

# А ЧТО С ЭКОНОМИКОЙ?

---

Статья Д.Медведева в журнале «Вопросы экономики».

«Задача восстановления экономического роста в современных условиях должна решаться принципиально **ПО-НОВОМУ**. Этого требует та «**новая реальность**», которая формируется в последние годы».

# А ЧТО С ЭКОНОМИКОЙ?

---

Статья Д.Медведева в журнале «Вопросы экономики».

**Качество государственного управления.**

**Мы движемся по пути оптимизации и упрощения организации государственного аппарата.**

# А ЧТО С ЭКОНОМИКОЙ?

---

Статья Д.Медведева в журнале «Вопросы экономики».

«Мы рассчитываем на эффективную реализацию новых мер, содержащихся в законе о промышленной политике. Среди них — **режим специального инвестиционного контракта**, который гарантирует предсказуемость условий реализации инвестиций в течение 10 лет... Будут использоваться и другие меры финансовой поддержки растущих фирм, включая предоставление **субсидий и государственных гарантий, софинансирование исследований и разработок, меры стимулирования спроса (в том числе через госзакупки)**».

## А ЧТО С ЭКОНОМИКОЙ?

---

Статья Д.Медведева в журнале «Вопросы экономики».

«Следующим крупным шагом становится фактический переход к **бимодальному управлению**, то есть к выделению специальных проектных команд, которые должны обеспечить решение приоритетных задач».

# **НОВАЯ УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ ПРАКТИКА**

---

**Старт новых управленческих практик  
(переход к бимодальному управлению).**

**ПРОЕКТНЫЙ МЕТОД  
(проектные офисы).**

# НОВАЯ УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ ПРАКТИКА ЧТО ЭТО ОЗНАЧАЕТ?

---

## Проектный подход

- есть цель,
- минимум ограничений,
- правила пластичны,
- есть ответственные – модераторы.

# **НОВАЯ УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ ПРАКТИКА ЧТО ЭТО ОЗНАЧАЕТ?**

---

**Проект: исполнительное управление и экономика  
(один из самых сложных – дублирование и хаос –  
нарушение процедур). Модератор – Д.Медведев**

# НОВАЯ УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ ПРАКТИКА ЧТО ЭТО ОЗНАЧАЕТ?

---

**Постоянные органы управления проектной деятельностью:**

- **президиум Совета СР и ПП;**
- **федеральный проектный офис;**
- **ведомственные координационные органы;**
- **проектные офисы федеральных органов исполнительной власти.**

# НОВАЯ УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ ПРАКТИКА ЧТО ЭТО ОЗНАЧАЕТ?

---

Временные органы управления проектной деятельностью:

- кураторы;
- проектные комитеты;
- функциональные заказчики проектов (программ);
- старшие должностные лица проектов (программ);
- руководители проектов (программ);
- И т.д.

# НОВАЯ УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ ПРАКТИКА ЧТО ЭТО ОЗНАЧАЕТ?

---

- **ФОИВ** - потенциальный заказчик ПП в течение 21 дня согласовывает предложения по ПП с ФОИВами, а также с федеральным проектным офисом.
- Неурегулированные разногласия ФОИВ направляет в ФПО, который, в свою очередь, направляет полученные материалы в Про.ком.
- Про.ком - решение об урегулировании разногласий, о направлении на экспертизу, о целесообразности реализации ПП в режиме эксперимента и(или) в качестве ведомственного проекта.

# **НОВАЯ УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ ПРАКТИКА ЧТО ЭТО ОЗНАЧАЕТ?**

---

**Проект: Законодательные органы и новые партии к  
2020 году.**

**Модераторы: В.Володин и В. Матвиенко.**

# НОВАЯ УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ ПРАКТИКА ЧТО ЭТО ОЗНАЧАЕТ?

---

Проект: ...???... (2018). Модераторы: А.Вайно и  
С.Кириенко.

Проект: ...

и далее во всем. 😊

# А ЧТО С ЭКОНОМИКОЙ? ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОЕКТЫ

---

Госкорпорации (Япония – дзайбацу, Ю.Корея – чёболь) :

- **Проектный принцип управления.**
- **Создание государственных преференций, в том числе, и на законодательном уровне (что теоретически нарушает равноправные рыночные принципы).**
- **Совмещение государственного и частного финансирования.**

## А ЧТО С ЭКОНОМИКОЙ? ЧАСТНЫЕ ПРОЕКТЫ

---

- Концентрации мешает присутствие частных компаний в ключевых отраслях.
- Договор 2004 года: «мы не трогаем итоги приватизации, вы не играете в политику» - под угрозой пересмотра.
- Замещение частного владения государственным в выбранных отраслях.